



TAILANDIA

Conservación contra las prácticas consuetudinarias: criminalización y violaciones de los derechos humanos de los pueblos indígenas en las áreas protegidas y las reservas forestales



**Indigenous Peoples
Rights International**

Championing Indigenous Peoples Rights

Agradecimientos

Este informe ha sido redactado por Phnom Thano con el apoyo de Kittisak Rattanakrajangsri y Nakharin Damrongphakhasakul.

Editora de textos: Luchie Maranan
Maquetación y diseño: Paul Michael Nera

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo financiero del BMZ/GIZ por encargo del Gobierno de la República Federal de Alemania.



Cita:

Indigenous Peoples Rights International. Conservación contra las prácticas consuetudinarias: criminalización y violaciones de los derechos humanos de los pueblos indígenas en las áreas protegidas y las reservas forestales de Tailandia. Noviembre de 2021. Ciudad de Baguio, Filipinas.

Pie de foto de la portada:

(arriba) Miembros de la Red de Pueblos Indígenas de Tailandia (NIPT, por sus siglas en inglés) y de la Save-Bangkloy Alliance se manifiestan en Bangkok para exigir al Gobierno que permita a la comunidad karen de Bangkloy regresar a su bosque ancestral en Kaeng Krachan y practicar pacíficamente la agricultura de subsistencia (Foto de Phnom Thano – IMN).

(abajo) La comunidad karen de la aldea de Bangkloy, en el bosque de Kaeng Krachan, conmemora la desaparición en 2014 del activista indígena karen, Porlajee “Billy” Rakchoengcharon, en enero de 2020. El caso de asesinato contra los guardabosques, presuntos autores, fue retirado en 2020 (Foto de Phnom Thano – IMN).

© Indigenous Peoples Rights International, 2021. Todos los derechos reservados.

Queda prohibida la reproducción, difusión o transmisión total o parcial de esta publicación por cualquier medio, incluidos el fotocopiado, la grabación u otros métodos electrónicos o mecánicos, sin la autorización previa por escrito de los responsables de la publicación.

Se autorizan las citas, la reproducción sin alteraciones y la transmisión de este documento, siempre que sea con fines no comerciales y con la atribución al titular de los derechos de autor. La atribución de los derechos de autor de esta publicación no exime de la atribución de los derechos de autor de las imágenes y figuras utilizadas en la publicación.

Índice

Resumen ejecutivo	1
Acerca de este informe	3
Introducción	4
Tipos de áreas de conservación	6
Pueblos indígenas en áreas de conservación	9
Leyes y políticas relativas a las áreas de conservación que afectan a los pueblos indígenas	14
Incidentes de criminalización y violación de derechos contra los pueblos indígenas	17
Complejo forestal de Kaeng Krachan	18
Reserva forestal nacional de Om Koi	23
Referencias	26

Listado de mapas

Mapa 1: Áreas protegidas de Tailandia, 2019

Mapa 2: Grupos etnolingüísticos en Tailandia

Mapa 3: Asentamiento de pueblos indígenas

Mapa 4: Cobertura forestal en Tailandia, 2020

Mapa 5: Ubicación de Baan Bang Kloi Bon –comunidad original– y Baan Bang Kloi Lang–comunidad recientemente asentada de comunidades karen– en el KKFC

Mapa 6: Ubicación de Baan Huay Tong Sad –comunidad originaria– y Baan Noi Palang Ngan –comunidad recientemente asentada– con las áreas incautadas por las autoridades forestales en 2016

Resumen ejecutivo

Las leyes sobre medioambiente y recursos naturales de Tailandia restringen y criminalizan las prácticas consuetudinarias de gestión de recursos de los pueblos indígenas, a los que se denomina tribus de las colinas. La aplicación de estas leyes está contribuyendo en gran medida a debilitar la transferencia intergeneracional de conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas y a socavar el ejercicio de sus derechos colectivos. El Departamento de Parques Nacionales informó de que, entre octubre de 2020 y junio de 2021, se habían presentado 1.244 denuncias por violación de las leyes de áreas protegidas de 2019. Se trataba de acusaciones de invasión de áreas forestales, provocación de incendios forestales, tala y recolección de productos forestales no madereros y caza furtiva de fauna en parques nacionales, santuarios de fauna y áreas no cinegéticas. Los 133 parques nacionales de Tailandia albergan a unas 2.000 comunidades indígenas que se enfrentan a un mayor riesgo de criminalización y al abuso de poder generalizado por parte de las autoridades de los parques.

La Ley de Parques Nacionales de 2019 pretendía abordar los continuos conflictos entre las comunidades que viven dentro de esas áreas y los esfuerzos de conservación del Gobierno. Se imponen duras penas en las que los condenados por usurpación y otros delitos podrían enfrentarse a hasta 20 años de prisión y dos millones de THB (unos 66.000 dólares) de multa. La misma ley contiene disposiciones sobre la documentación y demarcación del uso comunitario de la tierra para prácticas tradicionales, incluso fuera de las áreas forestales, y permite a las comunidades vivir en los parques nacionales. La promulgación de dicha ley es vista por las comunidades indígenas como una oportunidad para acceder a la electricidad, el agua y las carreteras, que actualmente son necesarias pero que no existen en sus zonas. Sin embargo, la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas y otros agricultores de subsistencia no está garantizada en todo el proceso de demarcación. Además, es el Estado el que decidirá a quiénes de las comunidades se les permitirá vivir y utilizar la tierra y los recursos naturales en estas áreas durante un máximo de 20 años, prorrogables siempre que no se infrinjan las normas y reglamentos. Dejar esta decisión en manos del Estado afecta a los pueblos indígenas de Tailandia, que no están reconocidos legalmente y carecen de ciudadanía, uno de los muchos problemas a los que se enfrentan. El Gobierno de Tailandia los considera extranjeros procedentes de otros países, como Birmania/Myanmar y China.

En general, estas leyes no reconocen el papel de los pueblos indígenas como socios fundamentales en la gestión sostenible del medioambiente y los recursos naturales. Tampoco tienen en cuenta la importancia sociocultural de estas tierras y territorios para los pueblos indígenas ni la interdependencia del uso o gestión de los recursos naturales con sus tradiciones, su espiritualidad y su supervivencia.

El informe se refiere a dos casos relacionados con las comunidades indígenas karen que viven en el complejo forestal de Kaeng Krachan y en la reserva forestal nacional de Om Koi. Ambos casos se refieren a la falta de consentimiento libre, previo e informado, al reasentamiento en áreas con suelo infértil y a la restricción y criminalización de su agricultura y sus actividades de subsistencia. En el caso del complejo forestal de Kaeng Krachan también se produjeron incidentes recientes en los que se utilizó el poder legal para detener a 85 y criminalizar a 22 miembros de la comunidad karen en marzo de 2021. Ha habido incidentes anteriores de desalojos violentos mediante la quema de casas y propiedades y el asesinato del activista de derechos humanos karen, Porlajee “Billy” Rakchongcharoen. Lamentablemente, el Comité del Patrimonio Mundial de la UNESCO ignoró estos casos de violaciones de los derechos humanos y las continuas protestas de los pueblos indígenas cuando inscribió el complejo forestal de Kaeng Krachan, de 1,18 millones de hectáreas, como Patrimonio Mundial de la UNESCO en julio de 2021.

El informe recomienda que el Gobierno de Tailandia reconozca a los pueblos indígenas que viven dentro de las áreas protegidas como socios cruciales en la gestión eficaz y sostenible del medioambiente y los recursos naturales. El Gobierno tailandés debe reconocer y proteger las prácticas consuetudinarias de los pueblos indígenas, como la agricultura rotatoria y otros modos de subsistencia y ocupaciones tradicionales, así como forjar una asociación sincera y efectiva con ellos, en lugar de expulsarlos de sus tierras y territorios y criminalizarlos. También debe garantizar la justicia y la reparación a las familias y a las víctimas de las violaciones de los derechos humanos en las áreas protegidas y las reservas forestales. Por último, el Comité del Patrimonio Mundial de la UNESCO debería atenerse a sus políticas y reconsiderar su decisión de incluir el complejo forestal de Kaeng Krachan como Patrimonio de la Humanidad. Debería facilitar un proceso que garantice la justicia y la reparación a los pueblos y comunidades indígenas del complejo forestal de Kaeng Krachan, cuyos derechos humanos han sido violados, y permitirles participar como socios en la conservación del bosque mediante una conservación basada en los derechos humanos.

Acerca de este informe

Como parte de su labor para hacer frente a la criminalización y a las violaciones de los derechos humanos de los pueblos indígenas, Indigenous Peoples Rights International (IPRI) decidió responder a los continuos llamamientos a favor de un enfoque de la conservación basado en los derechos humanos. Para empezar, realizamos un estudio de investigación sobre el tema y encargamos informes globales y nacionales sobre la República Democrática del Congo, Kenia, Tanzania, Nepal y Tailandia. Cada informe se publica de forma independiente y pueden leerse por separado.

El estudio pretende contribuir a la concienciación y sensibilización sobre la cuestión de la criminalización y las violaciones de los derechos de los pueblos indígenas en relación con la conservación del medioambiente. Esperamos que resulte útil para los pueblos indígenas y las organizaciones de derechos humanos en sus iniciativas de incidencia política a nivel nacional, regional y global. También esperamos que los informes sean útiles para los Estados y las instituciones de conservación a la hora de desarrollar programas y políticas que tengan como objetivo abordar las violaciones de los derechos humanos en las áreas de conservación.

Introducción

Los pueblos indígenas de Tailandia viven en diferentes regiones geográficas del país. Entre ellos se encuentran comunidades de pescadores indígenas (pueblo chaoley* y pequeñas poblaciones de cazadores-recolectores en el sur (pueblo mani); pequeños grupos en la meseta Korat del noreste y el este; y los numerosos pueblos de las tierras altas del norte y noroeste del país. Este último grupo se conoce como chao-khao o tribus de las colinas. Se reconocen oficialmente nueve de las llamadas “tribus de las colinas”: hmong, karen, lisu, mien, akha, lahu, lua, thin y khamu†.

La población indígena estimada en Tailandia, según el informe de 2015 del Consejo de Pueblos Indígenas, es de unos cinco millones de personas, lo que supone el 7,2% de la población total. Según el Departamento de Desarrollo Social y Bienestar, la población total de “tribus de las colinas” reconocida oficialmente asciende a 925.825 personas y está distribuida en 20 provincias del norte y el oeste del país. Hay aproximadamente 12.000 personas de ascendencia chaoley. Todavía no se dispone de cifras de los demás grupos, en particular de los pueblos indígenas del noreste y el este del país.

La mayoría de los pueblos indígenas del norte y el oeste viven en zonas montañosas y dependen en gran medida de los recursos naturales y los bosques para su supervivencia y medios de vida. Por tanto, tienen que utilizar, gestionar y cuidar de forma sostenible los recursos naturales de su entorno. Estas prácticas avaladas por el tiempo constituyen un cuerpo único de conocimientos de los pueblos indígenas que han aprendido y transmitido de generación en generación durante cientos de años. Dichos conocimientos tradicionales existen entre diferentes grupos indígenas.

Los pueblos indígenas de Tailandia se enfrentan actualmente a varios problemas debido a fuerzas externas que podrían debilitar sus conocimientos y sistemas. Por ejemplo, la política del Gobierno de desarrollo económico y gestión centralizada de los recursos naturales ha restringido a las comunidades indígenas el acceso y

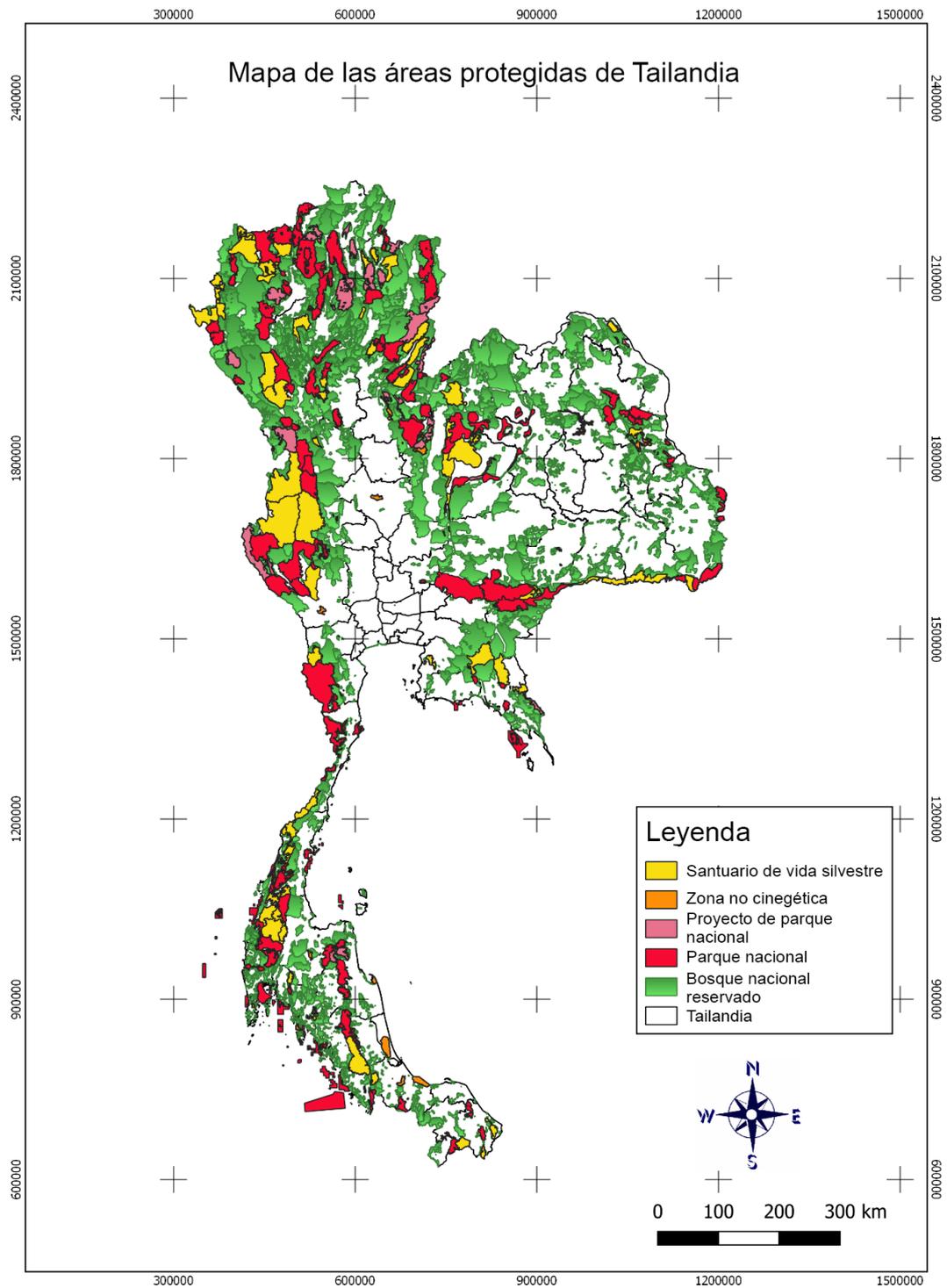
* Chaoley es un nombre genérico para las poblaciones moken, moklan y urak-rawoy que viven en el sur de Tailandia.

† A veces se mencionan 10 grupos, y en algunos documentos oficiales se incluye también a los palaung. El Directorio de Comunidades Étnicas del Departamento de Desarrollo Social y Bienestar Social de 2002 en 20 provincias del norte y el oeste incluye también a los mlabri y los padong.

el uso de los recursos naturales. En algunos casos, se han producido detenciones y/o desalojos de los bosques en los que han estado viviendo durante mucho tiempo, como el desalojo del pueblo karen en el complejo forestal de Kaeng Krachan, en la provincia de Phetchaburi, por parte de funcionarios del parque nacional. Este área fue inscrita como nuevo sitio del Patrimonio Natural de la Humanidad el 26 de julio de 2021.

Además, ha habido más casos de violaciones de los derechos humanos asociados a las políticas y programas de conservación del Gobierno tailandés, que se explicarán con más detalle en las siguientes secciones. Estos problemas y conflictos sobre la gestión y el uso de los recursos naturales entre el Estado y las comunidades han aumentado a lo largo de los años y siguen suponiendo un reto.

Tipos de áreas de conservación



Mapa 1: Áreas protegidas de Tailandia, 2019

El Reino de Tailandia empezó a tomar el control de la gestión de los recursos naturales, especialmente de los bosques, a finales del siglo XIX, durante el reinado de Rama V (1853-1910). El poder de los gobernantes locales fue asumido por el Gobierno central de Bangkok, como la facultad de otorgar concesiones de tala a empresas madereras europeas y recaudar impuestos de los concesionarios. Esto se llevó a cabo mediante la creación del Departamento Forestal Real (RFD, por sus siglas en inglés) en 1896 por consejo del Sr. H. Slade, quien posteriormente fue nombrado y ejerció como primer director general del RFD entre 1896 y 1923. Por lo tanto, la principal tarea del RFD en aquella época era supervisar las concesiones de tala de árboles, y no la conservación.

A partir de la década de 1960, las políticas estatales se orientaron más hacia la conservación, aplicando conceptos y leyes occidentales como herramientas para asumir el control y la gestión de los recursos naturales. Se promulgaron varias leyes forestales, como la Ley Forestal de 1941, la Ley de Parques Nacionales de 1961, la Ley de Bosques Nacionales Reservados de 1964, la Ley de Santuarios de Vida Silvestre de 1992, la Ley de Parques Forestales de 1992, etc.

Como resultado, se declararon grandes extensiones de tierra como áreas protegidas y reservas forestales nacionales sin demarcar las tierras comunitarias fuera de las áreas de conservación. Por tanto, algunos de los límites de las áreas protegidas se solapaban con las tierras y territorios tradicionales de los pueblos indígenas, lo que provocó conflictos posteriores sobre la gestión de las tierras y los recursos.

La superficie total de Tailandia es de 514.000 km² (320 700 000 rai*) y comprende 511.770 km² de tierra y 2.230 km² de agua. Al igual que muchos otros países en vías de desarrollo, ha experimentado un rápido desarrollo económico marcado por el acelerado agotamiento de los recursos naturales y la degradación del medioambiente. En el año 2000, la cubierta forestal era de unos 172.111 km², es decir, el 33,14% de la superficie total del país, frente a los 273.628,50 km² de 1961, es decir, el 53,33% de la superficie total del país¹.

Las áreas de conservación, con una superficie total de 338.493,91 km², se clasifican en diferentes categorías, a saber: reservas forestales nacionales, parques nacionales, santuarios de vida silvestre, zonas no cinegéticas, parques forestales, jardines botánicos y arboretos. La mayor de las áreas protegidas son las reservas forestales nacionales, con una superficie de 230.280,65 km² (ver detalles en la tabla siguiente). Un gran número de áreas protegidas se encuentran en el norte de Tailandia, donde viven la mayoría de los pueblos indígenas de las tierras altas.

* Una hectárea equivale a 6,3 rai.

Categorías de áreas protegidas	Unidad	Área (km²)	Área (rai)
Áreas de Tailandia (frontera)	-	514 000	320 700 000
Reservas forestales nacionales	1 221	230 280.65	143 925 406.25
Parque nacional	133	63 532.49	39 707 805.00
Santuario de la vida silvestre	60	37 377.12	23 360 697.25
Zona no cinegética	75	6 070.48	3 794 047.95
Parque forestal	91	1 143.06	714 410.22
Jardín botánico	18	49.44	30 900.00
Arboreto	53	40.67	25 417.00
Total	1 651	338 493.91	211 558 683.67

Datos estadísticos de 2019 de las áreas protegidas en Tailandia, Departamento de Parques Nacionales, Vida Silvestre y Conservación de Plantas.

Pueblos indígenas en áreas de conservación

Los pueblos indígenas habitan en las cuatro subregiones de Tailandia. Cada grupo tiene identidades, lenguas y modos de vida diferentes, y desempeña un papel vital en la gestión de los recursos naturales y el medioambiente. Sus modos de vida y prácticas han persistido con la transmisión oral continua de una generación a otra. Las fuentes de información en términos de testimonios escritos son limitadas, ya que la mayoría de los pueblos indígenas se comunican en mayor o menor medida sólo a través de la memoria verbal y sin registros escritos. Por lo tanto, la transmisión de conocimientos y sabiduría se realiza principalmente a través de las prácticas tradicionales y del lenguaje oral.

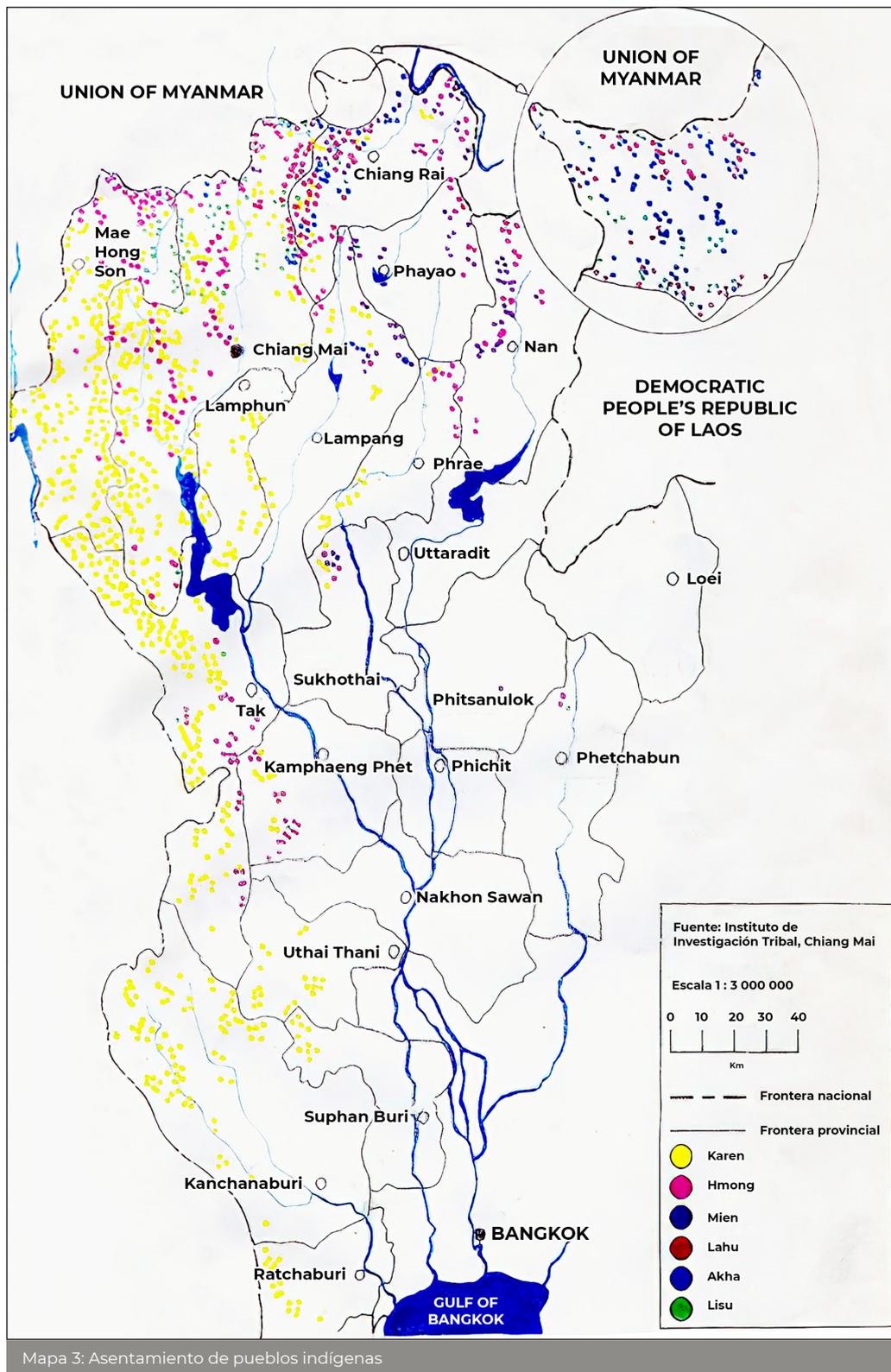
En Tailandia hay más de 60 grupos étnicos y razas, de los cuales 36 se autoidentifican como pueblos indígenas, que se clasifican en cinco grupos principales desde el punto de vista etnolingüístico:

1. Grupo tai (24 grupos): kaleung, yuan, tai dam, nyaw, tai khun, thai central, thai korat, thai takbai, thai loei, tai lu, tai ya, tai yai, thai del sur, phu thai, phuan, yong, yoy, lao khrang, lao ngaew, lao ti, lao wiang, lao lom, lao isan, saek.
2. Grupo austroasiático (22 grupos): kasong, kuy, khmu, khmer de Tailandia, chong, sa-oc, mani, samre, so thavuang, so, nyah kur, nyeu, bru, plang, paluang, mon, mal-pray, mlabri, lamet, lavua, wa y vietnamita.
3. Grupo sino-tibetano (11 grupos): guong, karen, jingpaw, chino, chino de Yunnan, bisu, birmano, lahu, lisu, akha y mpi.
4. Grupo austronesio (3 grupos): malayo, uruklawoi, moken/moklen.
5. Grupo hmong-mien (2 grupos): hmong y mien.

Si se clasifican según su asentamiento, los pueblos indígenas pueden agruparse en:

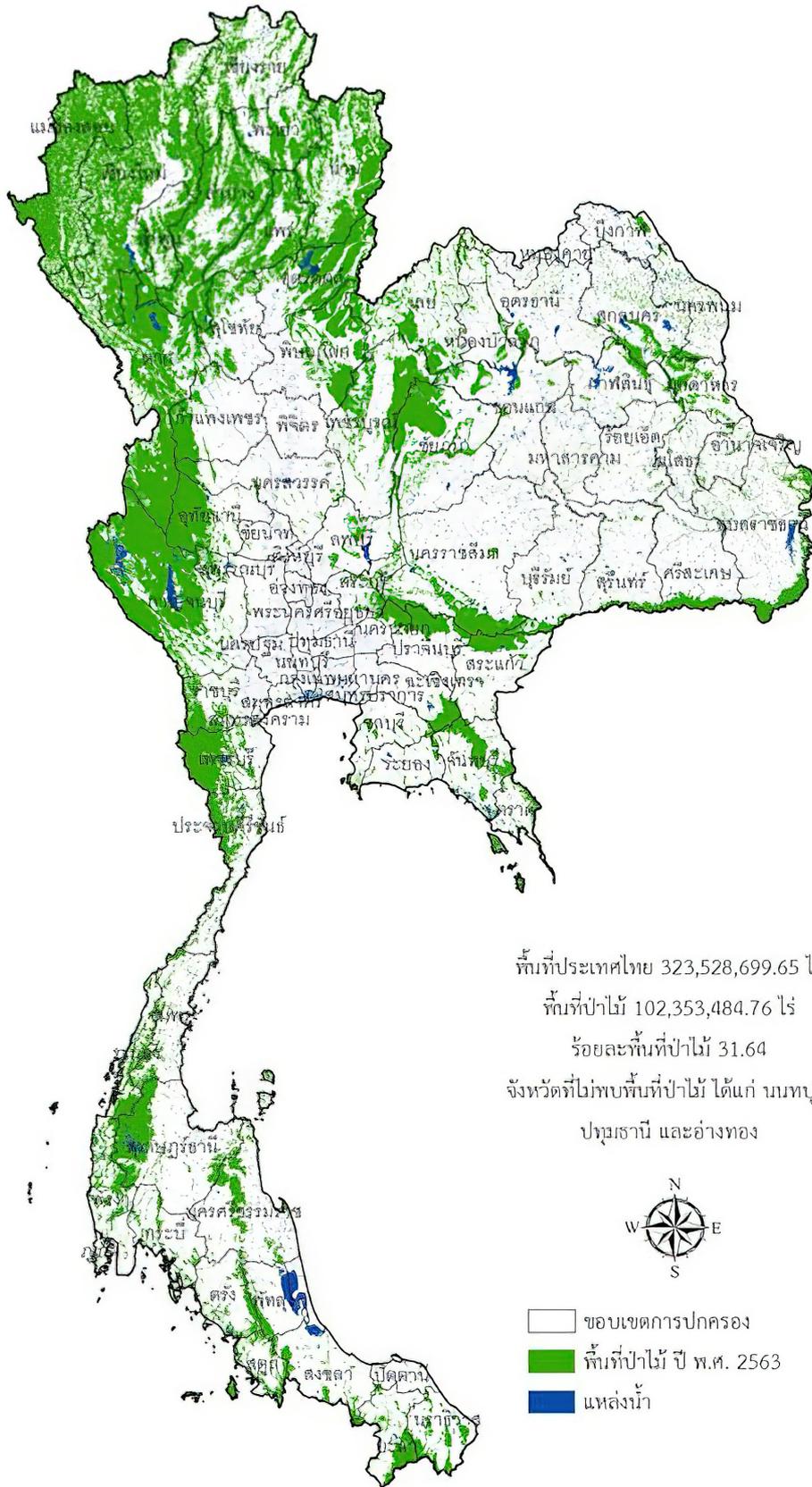
1. Los 13 grupos étnicos que residen en las zonas montañosas: karen, hmong, mien, lisu, lahu, akha, lua, htin, khmu, chino de Yunnan, tong su, kachin y palong o dara ang;

Si se superpone el mapa de áreas protegidas de Tailandia (ver mapa 1) con el mapa de grupos etnolingüísticos (ver mapa 2), se observará que dentro de las áreas protegidas (el 65,96% de todas las áreas de Tailandia), las comunidades indígenas se encuentran dispersas en las zonas forestales. El siguiente mapa es una comparación de las áreas de asentamiento indígena y la cobertura forestal restante de Tailandia.



Mapa 3: Asentamiento de pueblos indígenas

แผนที่สภาพพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2563



Mapa 4: Cobertura forestal en Tailandia, 2020

El mapa de la cobertura forestal (ver mapa 4) indica que el resto de la cobertura forestal del país se encuentra en las áreas de asentamiento de los pueblos indígenas. La encuesta realizada en 2019 por el Departamento de Parques Nacionales, Vida Silvestre y Conservación de Plantas (DNP) determinó que hay 3.906 comunidades que viven en tres tipos de áreas protegidas, a saber, parques nacionales, santuarios de vida silvestre y áreas no cinegéticas². De ellas, aproximadamente 2.000 comunidades son indígenas.

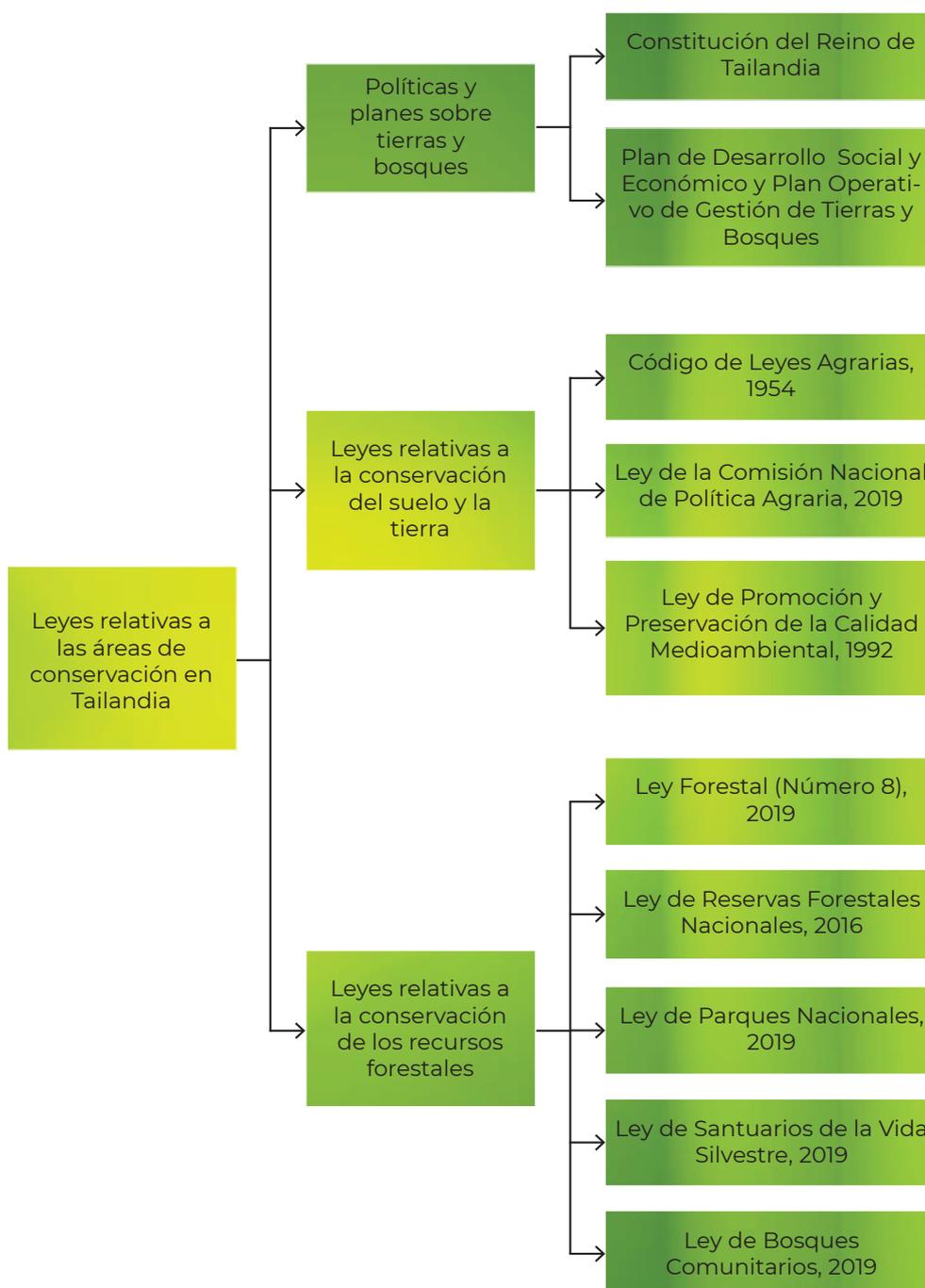
Estas comunidades indígenas no tienen asegurados los derechos sobre la tierra ni el acceso a los recursos naturales, a pesar de que llevan cientos de años en el lugar. Esto ha dado lugar a un aumento de los casos de violación de sus derechos humanos. Las estadísticas sobre denuncias vinculadas con la invasión de áreas protegidas entre el 1 de octubre de 2020 y el 30 de junio de 2021 muestran que hay un total de 1.244 casos³:

Tipo de casos	Número de casos
Invasión de áreas forestales	305
Incendio forestal	139
Productos forestales no madereros	495
Caza furtiva de fauna silvestre	395
Total	1 244

El 30 de junio de 1998, el Gobierno tailandés aprobó una resolución para resolver los conflictos de tierras en las áreas protegidas. Desde el punto de vista de los pueblos indígenas, el criterio utilizado para su aplicación no era adecuado para resolver el problema, ya que sólo se utilizaban imágenes de satélite como prueba para las reclamaciones de tierras. Además, no había una definición clara del término “área de ecosistema sensible”, lo que puede causar problemas a una comunidad en dicha área, ya que ésta se utilizará estrictamente para la conservación, y en ella no se permiten los asentamientos ni la agricultura.

Leyes y políticas relativas a las áreas de conservación que afectan a los pueblos indígenas

El siguiente gráfico ilustra la alineación de las leyes y políticas relativas a la gestión de tierras y áreas de conservación en Tailandia.



En la cúspide, la Constitución de Tailandia y el Plan de Desarrollo Social y Económico y el Plan Operativo de Gestión de Tierras y Bosques son las principales políticas y planes sobre el marco de gestión de tierras y bosques. Hay leyes específicas que tratan de la conservación de las tierras y los recursos forestales.

Las leyes más relevantes para los pueblos indígenas son:

- Ley de la Comisión Nacional de Política Agraria (NLPC, por sus siglas en inglés), 12 de abril de 2019
- Ley de Bosques Comunitarios, 24 de mayo de 2019
- Ley de Parques Nacionales, 29 de mayo de 2019
- Ley de Preservación y Protección de la Vida Silvestre, 24 de mayo de 2019

En 2019, el Gobierno tailandés aprobó varias leyes forestales nuevas que supusieron tanto avances positivos como amenazas para las comunidades. Por el lado positivo, el Gobierno, bajo el Ministerio de Recursos Naturales y Medioambiente, intentó resolver el antiguo conflicto por la tierra entre las comunidades y el Estado en las áreas protegidas, documentando y demarcando el uso comunitario de la tierra y las prácticas tradicionales de subsistencia fuera de las áreas forestales⁴. Además, se permitirá el desarrollo de infraestructuras básicas –como la construcción de carreteras, la instalación de electricidad, el suministro de agua, etc.– en las comunidades dentro de las áreas protegidas una vez que se complete el proceso de registro. Esto ayudará a mejorar la calidad de vida de los miembros de la comunidad. Sin embargo, se llevarán a cabo bajo ciertas condiciones.

Por el lado negativo, la Ley de Parques Nacionales, en particular, impondrá sanciones más estrictas y limitará aún más los derechos de las y los campesinos y de los pueblos indígenas. Quienes sean condenados por usurpación y otros delitos podrían enfrentarse a hasta 20 años de prisión y dos millones de baht (unos 66.666 dólares) de multa. Además, el proceso y los plazos para documentar y realizar estudios sobre el uso de la tierra de las comunidades suponen un desafío. La ley recién modificada entró en vigor el 25 de noviembre de 2019. Las autoridades de los parques tienen que completar la documentación de los estudios sobre el uso de la tierra y las prácticas de subsistencia de las comunidades, según los artículos 64 y 65, en un plazo de 240 días, es decir, ocho meses. Tienen que informar oficialmente a las comunidades que viven en las áreas protegidas sobre las encuestas y obtener su aprobación para participar. Sin embargo, la participación de las y los miembros de la comunidad en este proceso

aún no está clara, aunque normalmente la persona propietaria de las tierras tiene que estar presente para identificarlas. En teoría, una vez finalizada la encuesta, se elaborará un mapa de uso de las tierras comunitarias y se verificará antes de enviarlo al Departamento de Parques Nacionales. No se realizarán más encuestas después de este plazo.

Las principales preocupaciones están relacionadas con el breve plazo y el proceso para realizar la encuesta. El plazo dado puede no ser factible para cubrir todas las comunidades (alrededor de 3973 comunidades) que viven en áreas forestales. La mayoría de las comunidades aún no conocen esta nueva ley, y la participación plena y efectiva de las y los habitantes en el proceso sigue sin estar clara. Además, las comunidades registradas sólo pueden vivir y utilizar sus tierras temporalmente hasta 20 años, independientemente del tiempo que hayan existido, aunque existe la opción de renovarla si la comunidad no viola las normas y reglamentos acordados.

Esto demuestra que el Estado sigue concentrando el poder sobre los derechos de los recursos naturales e ignora los derechos consuetudinarios de las comunidades. Obsérvese que la Constitución de Tailandia de 2017, en su artículo 43, estableció el derecho de las comunidades a “gestionar, mantener y utilizar los recursos naturales [...] de forma equilibrada y sostenible, de acuerdo con los procedimientos previstos en la ley”, pero sin mención alguna de la propiedad. La Constitución permite a las comunidades locales participar en la gestión estatal de los recursos naturales y “obtener el beneficio de dichos emprendimientos” (artículo 57). En resumen, las comunidades sólo tienen derecho a gestionar y utilizar colectivamente las tierras de propiedad estatal para su sustento, en virtud de las leyes.

Además, las leyes de conservación se promulgaron principalmente para preservar las áreas naturales para la educación y las actividades recreativas, para conservar el hábitat en el que la vida silvestre puede reproducirse y expandirse en un entorno natural, para proteger la fauna de la caza ilegal y la captura, para la conservación de especies silvestres específicas, y para recolectar y plantar especies vegetales nativas y exóticas raras y económicamente valiosas. El aspecto social de los bosques está totalmente ausente, así como la relación entre los seres humanos y la naturaleza en términos de alimentos, medicina, refugio y espiritualidad; una relación de interdependencia que muchos pueblos indígenas y personas dependientes de los bosques han mantenido durante mucho tiempo.

Incidentes de criminalización y violación de derechos contra los pueblos indígenas



La comunidad karen de la aldea de Bangkloy, en el bosque de Kaeng Krachan, conmemora la desaparición, en 2014, del activista indígena karen Porlajee "Billy" Rakchoengcharon en enero de 2020. El caso de asesinato contra los guardabosques, presuntos autores, fue retirado en 2020 (Foto de Phnom Thano - IMN).

El Gobierno Real de Tailandia (GRT) principalmente gestiona los recursos naturales de las tierras y zonas cultivables a través de medios y formas de conservación. Desde 1985, el GRT ha recuperado más del 40% de las áreas forestales del país a través de la Política Forestal Nacional. Las autoridades gubernamentales, en colaboración con el Ministerio de Recursos Naturales y Medioambiente, ejercen las máximas competencias para controlar y supervisar estrictamente cualquier tipo de invasión en todos los tipos de áreas de conservación, y defienden las disposiciones estipuladas en diversas leyes mediante la detención de las personas que cometen infracciones y la interposición de demandas judiciales. Esto, de alguna manera, amenaza y vulnera los derechos de los pueblos indígenas que habitan en las áreas de conservación. Un buen ejemplo es el pueblo karen, que vive en el complejo forestal de Kaengkrachan, en la provincia de Phetchaburi, al norte de Tailandia. A continuación se exponen algunos casos de violaciones de los derechos humanos derivados de la política estatal de conservación.



Casas de comunidades indígenas karen en el complejo forestal de Kaeng Krachan fueron incendiadas durante un desalojo.

Complejo forestal de Kaeng Krachan

El complejo forestal de Kaeng Krachan (KKFC, por sus siglas en inglés) incluye las cuatro áreas de conservación forestal: el parque nacional de Kaeng Krachan, el parque nacional de Kui Buri, el parque nacional de Chaloem Phrakiat Thai Prachan y el santuario de vida silvestre de Mae Nam Phachi. El conjunto abarca un total de 482.225 hectáreas. Todos ellos están situados en la cordillera de Tanasserim, en el oeste de Tailandia, que serpentea en dirección norte-sur haciendo frontera con Myanmar.

Las comunidades karen se han asentado y han vivido en las áreas del KKFC durante siglos. Sus aldeas principales y satélite están dispersas en tres provincias: Ratchaburi, Petchaburi y Prachubkirikhan. La población indígena karen ha practicado formas de vida sostenibles y respetuosas con el medioambiente, como la caza, la recolección y la agricultura rotativa (cultivos itinerantes). Hay 20 aldeas indígenas karen que viven dentro y en los alrededores del KKFC, y tres aldeas principales y seis aldeas satélite situadas dentro de las áreas forestales conservadas (véase el cuadro nº 1).

Tabla n° 1: Aldeas y unidades familiares dentro del KKFC

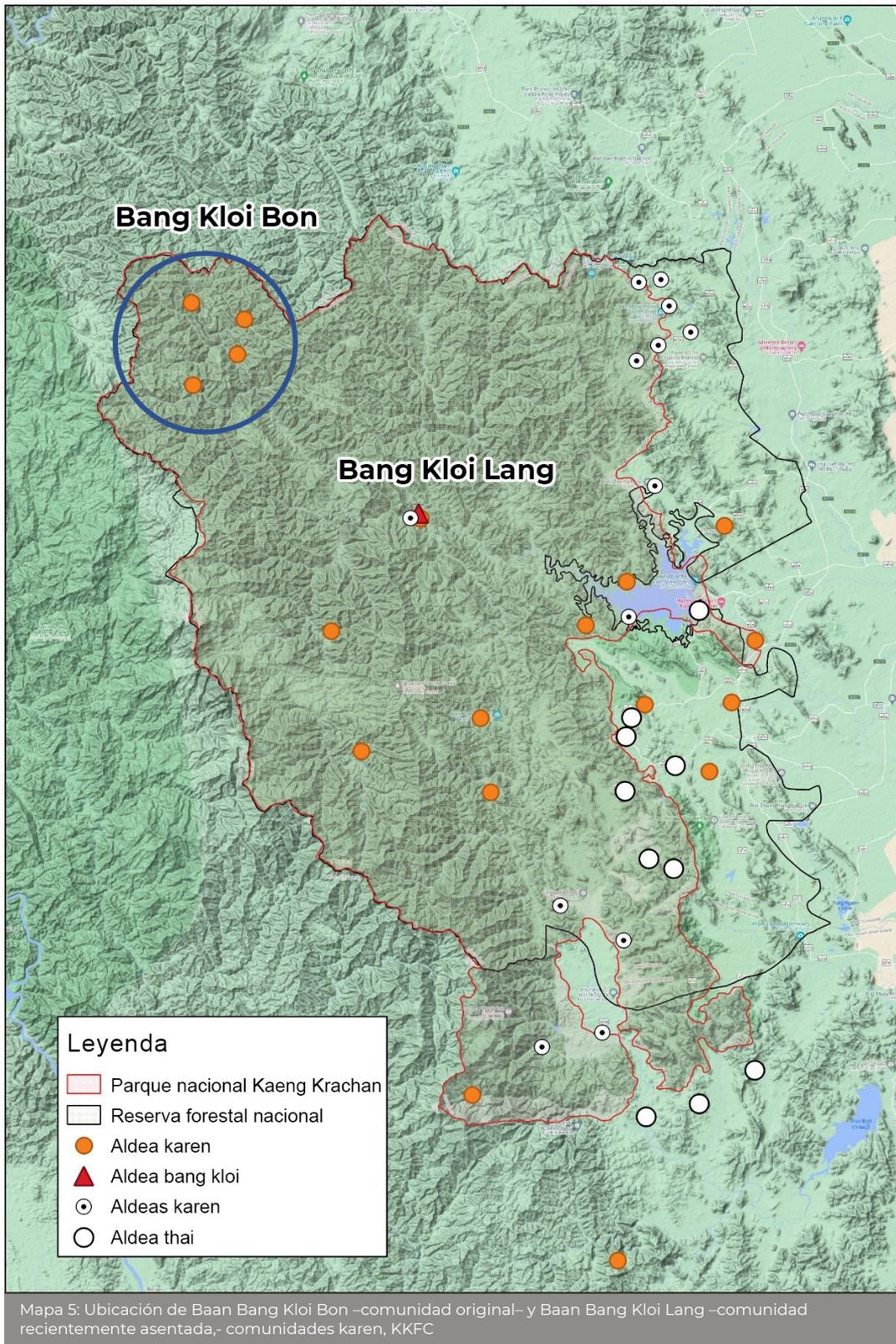
Aldeas situadas en áreas forestales conservadas		Estatus	Unidades familiares karen		Nombre de la aldea principal
			Total unidades familiares	Unidades familiares encuestadas	
1	Nhong Ta Dang-Pu Ra Kham	Aldea satélite	572	27	Huay Nam Nak
2	Bang Kloy	Aldea principal	154	54	Bang Kloy
3	Pong Luek	Aldea principal	113	0	Pong Luek
4	Bang Kah Mah	Aldea satélite	314	25	Pong Kra Thing
5	Mae Kah Moei	Aldea satélite	272	13	Tah Salao
6	Salika	Aldea satélite	143	20	Huay Salika
7	Pakayor	Aldea satélite	433	82	Pah Deng Tai
8	Pah La-u Noi	Aldea satélite	305	81	Pah La-u
9	Pah Mak	Aldea principal	231	96	Pah Mak
			2 537	398	

Fuente : Información demográfica registrada y facilitada por la Oficina de Administración del Registro, Ministerio del Interior de Tailandia, a 31 de diciembre de 2017.

Tabla n° 2: Aldeas y unidades familiares asentadas en los alrededores del KKFC

Aldeas situadas en áreas forestales conservadas		Estatus	Unidades familiares karen		Nombre de la aldea principal
			Total unidades familiares	Unidades familiares encuestadas	
1	Pah La-u	Aldea principal	305	25	
2	Pah Deng	Aldea principal	242	2	
3	Pah Deng Tai	Aldea principal	433	40	
4	Lin Chang	Aldea principal	110	57	
5	Huay Sat Yai	Aldea principal	169	3	
6	Huay Kasem	Aldea principal	283	15	
7	Puplu	Aldea satélite	-	6	Lin Chang
8	Tah Salao	Aldea principal	272	2	
9	Huay Haeng	Aldea satélite	328	81	Fah Prathan
10	Konom Pattana	Aldea principal	188	2	
11	Wang Ko	Aldea satélite	572	25	Huay Nam Nak
			2 902	258	

Fuente : Información demográfica registrada y facilitada por la Oficina de Administración del Registro, Ministerio del Interior de Tailandia, a 31 de diciembre de 2017.



El primer conflicto en el KKFC se produjo en 1995-1996, cuando varias personas indígenas karen fueron reubicadas a la fuerza en nuevas áreas de asentamiento: Baan Pah Mak, Baan Prak Ta Kror y Baan Pah Deng. No hubo asignación ni gestión de nuevas parcelas y áreas cultivables. Los karen originalmente asentados

en esas áreas tuvieron que compartir sus parcelas y áreas cultivables con los recién llegados. En Baan Bang Kloi, las 57 unidades familiares (391 personas) recibieron tierras y áreas cultivables de 5-15 rai (1,97-5,92 acres) cada una, pero no se proporcionó ninguna infraestructura básica. En 2009, algunos aldeanos decidieron regresar a sus comunidades originales en Baan Jai Pan Din y Baan Bang Kloi Bon. La dirección y los funcionarios del KKFC, junto con oficiales militares, pusieron en marcha el plan de acción Tanintaryi entre 2010 y 2011 para trasladar a toda la población de Baan Bang Kloi Bon. Se les reubicó a la fuerza, se demolieron 98 casas y se quemaron propiedades, salvado de arroz y pertenencias. No hubo un plan claro y sistemático sobre la asignación de tierras y áreas cultivables.

Aunque el GRT adoptó la resolución del 3 de agosto de 2010⁵ sobre políticas y orientaciones operativas para la revitalización de los medios de vida de las poblaciones karen, todavía no se ha aplicado nada en el KKFC. La comunidad de Baan Bang Kloi, con el apoyo de Billy (Sr. Porlajee Rakchongcharoen) y diversos aliados (por ejemplo, el Consejo de Abogados, organizaciones de derechos humanos, etc.), intensificó su lucha y sus negociaciones para obtener justicia de las autoridades del KKFC y del Gobierno Regional. Después, Billy desapareció en 2014 y, en 2019, cinco años después de su desaparición, el Departamento de Investigaciones Especiales (DSI, por sus siglas en inglés) encontró su cuerpo calcinado en un contenedor de aceite sumergido en el embalse, cerca del puente colgante del KKFC.

El 14 de enero de 2021, las y los habitantes de 28 hogares de Baan Bang Kloi Lang regresaron a cultivar campos de arroz en las tierras de labranza que antes ocupaban en Baan Bang Kloi Bon⁶. El 5 de marzo de 2021, se produjeron de nuevo traslados involuntarios y detenciones cuando las y los afectados decidieron volver a su tierra natal para cultivar y mantener a sus familias. Cuando las autoridades del KKFC fueron informadas, llamaron a varias fuerzas de seguridad, como el ejército, la policía y las autoridades de la administración local, para que controlaran a los karen y los sacaran de las áreas. Se pidió al tribunal de la provincia de Petchaburi que emitiera órdenes de arresto contra 30 aldeanos karen acusados de “invasión, construcción, desbroce, apropiación, ocupación y otros actos de degradación o modificación de la naturaleza original de las áreas del KKFC sin los permisos concedidos”, de acuerdo con el artículo 19 de la Ley de Parques Nacionales de 2019. La totalidad de los 85 aldeanos karen, incluidos mujeres, hombres, niñas y niños (65 hombres y 20 mujeres), fueron detenidos bajo la custodia de los funcionarios del parque nacional de Kaeng Krachan. De este grupo, 22 personas con órdenes de detención fueron encarceladas en la prisión central de la provincia de Petchaburi.

Marzo de 2021

7-16 DE MARZO DE 2021

Habitantes de Baan Bang Kloi se reunieron con los socios de #SAVE-BangKloi en el puente de Chamai Maruchet, cerca de la Casa de Gobierno. Se llevaron a cabo varias negociaciones con miembros del Parlamento y con los organismos gubernamentales interesados, y se llegó a soluciones mutuamente aceptadas: (i) suspender la detención y los procedimientos judiciales contra todos los habitantes; y (ii) dictar la orden de creación del Comité de Reasentamiento de Tierras y Áreas Cultivables. Esta orden fue firmada por el primer ministro, el general Prayuth Chan-ocha, con el encargo al capitán Thammanat Prompao, viceministro de Agricultura y Cooperativas, de presidirla.

24 DE MARZO DE 2021

28 habitantes de Baan Bang Kloi recibieron notificación de los funcionarios encargados de la investigación para presentarse y reportarse ante la comisaría del distrito de Kaeng Krachan. El tribunal de la provincia de Petchaburi reconoció las acusaciones adicionales formuladas en virtud de la Ley Forestal, B.E. 2484, y la Ley Forestal Nacional, B.E. 2507.

26 DE MARZO DE 2021

Siete aldeanos con órdenes de detención (que no pudieron presentarse con el primer grupo de 22 personas) se presentaron ante los agentes de policía en la comisaría del distrito de Kaeng Krachan. El tribunal de la provincia de Petchaburi concedió una orden de libertad temporal bajo la condición de que: "todas las personas denunciadas tienen prohibido volver a utilizar y explotar las tierras y áreas donde fueron detenidas y las áreas del KKFC sin permiso concedido".

7 DE MARZO DE 2021

Los 22 detenidos fueron liberados temporalmente bajo la condición de: "prohibir a todas las personas volver a utilizar y explotar las tierras y áreas donde fueron detenidas y las áreas del KKFC sin permiso". Con ello se pretendía evitar la degradación y los daños causados al entorno y a los alrededores durante el proceso judicial. El jefe de la aldea n° 1 (Baan Bang Kloi), subdistrito de Huay Mae Prieng, distrito de Kaeng Krachan, provincia de Petchaburi, fue designado para supervisar que las 22 personas actuaran estrictamente de acuerdo con las condiciones impuestas por el tribunal.

25 DE MARZO DE 2021

Durante la primera reunión del Comité de Reasentamiento de Tierras y Áreas Cultivables, presidida por el capitán Thammanat Prompao, se aprobó la resolución de crear cinco subcomités: (i) subcomité para el estudio de la historia de los asentamientos de la comunidad y el impacto de la creación del parque nacional con la reubicación de la comunidad; (ii) subcomité para la resolución de problemas legales; (iii) subcomité para la ayuda legal y las demandas; (iv) subcomité sobre el estudio de las orientaciones operativas con impacto en el ecosistema, la vida silvestre y los servicios ecológicos prestados, en el caso de la reubicación en Baan Bang Kloi Bon; y (v) subcomité sobre el reasentamiento por disputa de tierras, áreas cultivables y residenciales y el desarrollo de los medios de subsistencia de Baan Bang Kloi Hlang.

28 DE MARZO DE 2021

Los funcionarios de la investigación notificaron e informaron a los 28 habitantes del pueblo para que acudieran a los procedimientos judiciales presentándose ante el fiscal. La próxima comparecencia en el juzgado aún está por determinar.

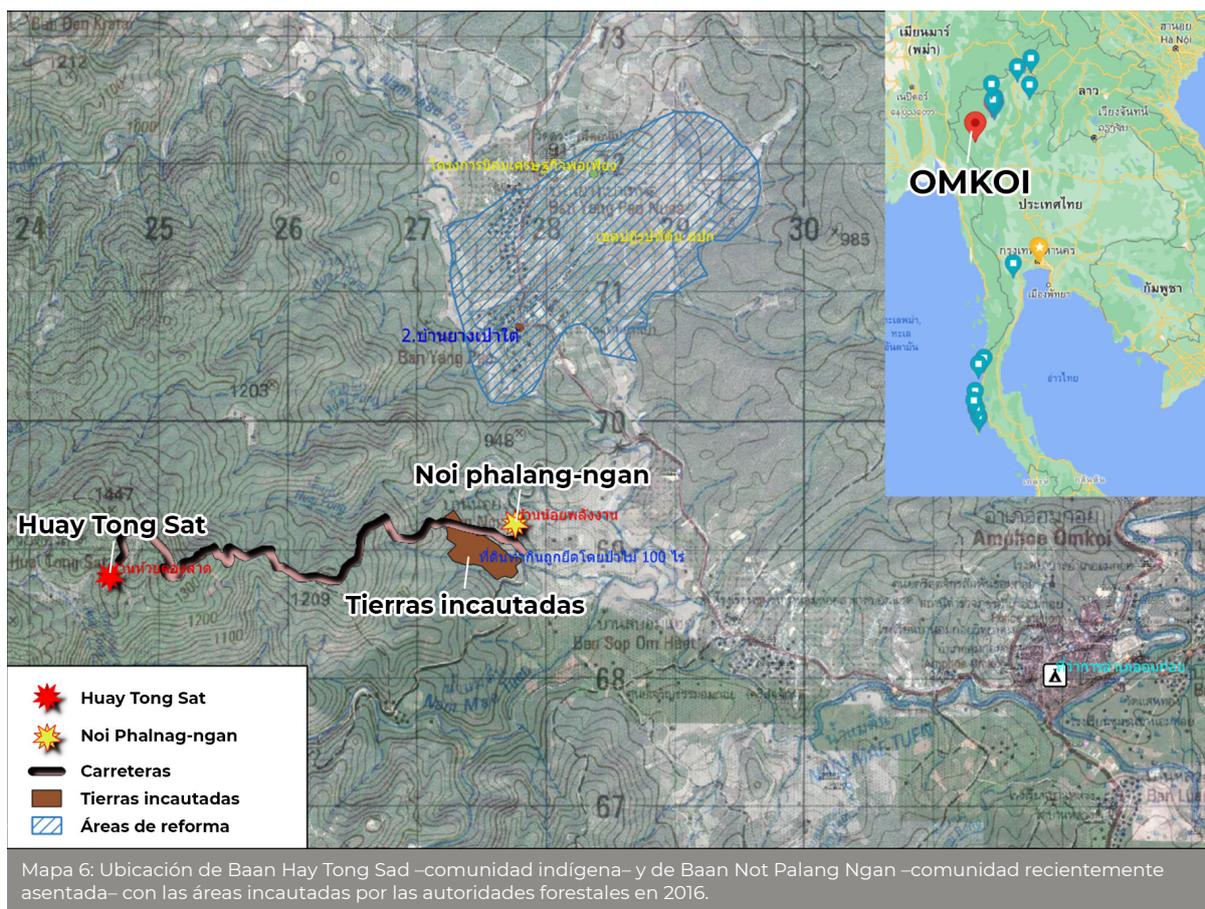


Miembros de la comunidad indígena karen de la reserva forestal nacional de Om Koi presentaron una queja ante la Cámara de Representantes y el Subcomité de Estudio y Resolución de Violación de Derechos Humanos y Delitos Públicos el 12 de julio de 2020 (Foto: Phnom Thano).

Reserva forestal nacional de Om Koi

La reserva forestal nacional de Om Koi, de 226.378 hectáreas, se estableció el 24 de diciembre de 1975. Está situada en el noroeste de la provincia de Chiang Mai y comprende tres subdistritos: Om Koi, Yang Piang y Mae Tuen. Hay 128 comunidades en esta reserva forestal nacional, tierra tradicional de los pueblos indígenas karen.

Entre 2004 y 2006, las autoridades forestales discutieron y negociaron con la población de Baan Huay Tong Sat para que se reubicara en las parcelas asignadas en el marco del proyecto de Asentamiento de Economía Suficiente, apoyado y supervisado por la Oficina de Reforma Agraria (ALRO, por sus siglas en inglés). El primer ministro de la época, Thaksin Shinawatra, presidió la ceremonia de inauguración del proyecto, el 14 de agosto de 2006. Pero una vez puesto en marcha, el proyecto no asignó suficientes tierras para acoger a todas las familias que participaron en él. Algunas de ellas decidieron entonces volver a sus anteriores viviendas y tierras de cultivo, mientras que otras decidieron establecerse con sus familias y parientes en parcelas destinadas a la agricultura rotativa en Baan Hyang Pao Tai. Esto se convirtió gradualmente en un agrupamiento de Baan Noi Palang Ngan. En junio de 2006, las autoridades



forestales incautaron las áreas cultivables y acusaron a los aldeanos de invadir partes del bosque nacional de Om Koi con una extensión de 100 rai (39,53 acres) y de convertirlo en un proyecto de reforestación. Al no poder acceder a su bosque, los karen se enfrentaron a la inanición.

A continuación se muestra una cronología de los incidentes que afectaron a 17 familias karen (46 personas) en Baan Noi Palang Ngan, a las que las autoridades forestales incautaron 100 rai (39,53 acres):

2018-2021

12 DE ENERO DE 2018

Los habitantes de Baan Noi Palang Ngan fueron informados de que las autoridades forestales habían registrado e incautado 100 rai (39,53 acres) de tierra. Un grupo de funcionarios forestales, junto con militares, policías y funcionarios del Gobierno, visitaron, inspeccionaron y prepararon la incautación de las tierras.

JULIO DE 2018

Pibul Tuwamonthon, presidente de la red de conservación Om Koi, visitó las áreas para recabar información y posteriormente presentó una denuncia ante la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Tailandia (NHRCT, por sus siglas en inglés).

10-12 DE JULIO DE 2019

La Fundación de los Pueblos Indígenas (Indigenous Peoples' Foundation for Education and Environment – IPF) y el Consejo de los Pueblos Indígenas de Tailandia (Council of Indigenous Peoples in Thailand – NIPT) presentaron el caso de Baan Noi Palang Ngan a todas las plataformas relacionadas con los derechos de los pueblos indígenas y los grupos étnicos. Entre ellas se encontraban el Subcomité de Estudio y Resolución de Violaciones de Derechos Humanos y Delitos Públicos, la Cámara de Representantes y OSC. Además, la IPF también acogió a las partes para una visita al lugar con presentación y entrega de una queja a los representantes del subcomité.

JULIO-DICIEMBRE 2019

La IPF llevó a cabo visitas al lugar para la recopilación de información sobre la violación de los derechos de los habitantes de Baan Noi Palang Ngan. Las 17 familias (46 personas) consintieron en entregar la información y las pruebas recogidas sobre el registro e incautación realizados por las autoridades forestales, y testificar sobre la demarcación de las tierras. Para entonces, había al menos 18 niñas y niños que habían dejado de ir a la escuela porque sus progenitores no podían pagar los gastos.

26 DE JUNIO DE 2018

Un grupo de agentes llevó a cabo sus operaciones y colocó señales en áreas que impedían a 13 hogares acercarse y utilizar sus tierras.

14 DE SEPTIEMBRE DE 2018

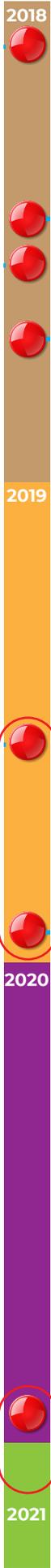
La Oficina de Gestión Forestal n° 1, que es la unidad de protección y conservación de los bosques, Chiang Mai 23 ó 37 (Hyang Pao), junto con la unidad de rehabilitación de los bosques nacionales de Om Koi n° 2, el centro de mando para la solución de la seguridad en Om Koi, la tropa de guardabosques n° 3606, la comisaría de policía de Om Koi, la organización administrativa del subdistrito de Om Koi, los funcionarios del Gobierno y los jefes de los subdistritos, junto con las personas que residen en los alrededores, participaron en una reunión sobre cómo tratar el problema de las tierras incautadas en Baan Mhang Poi, Baan Hyang Pao y Baan Thung Cham Roeng. En la reunión se propuso reforestar dichas áreas incautadas para su uso público.

11 DE DICIEMBRE DE 2019

La Oficina de la NHRCT publicó el informe final en el que se concluye que las operaciones realizadas por el Departamento Forestal Real con la Oficina de Gestión Forestal, n° 1, en la provincia de Chiang Mai, y todas las autoridades participantes, se llevaron a cabo de acuerdo con las leyes y reglamentos estipulados y con los criterios y la orientación operativa. También constataron que se habrían adoptado soluciones adecuadas y habrían protegido los derechos de las personas y la comunidad para la gestión, el mantenimiento y la explotación de los recursos naturales, el medioambiente y la biodiversidad con equilibrio y sostenibilidad, de acuerdo con la Constitución del Reino de Tailandia, B.E. 2560, Sección 43(2). La NHRCT opinó que esto contradecía las alegaciones de comisión u omisión de funciones que habrían causado violaciones de los derechos humanos. Por tanto, consideró oportuno dar por concluido el examen del caso.

DICIEMBRE DE 2020-ENERO DE 2021

La IPF llevó a cabo visitas al lugar y recopilación de datos de los habitantes de Baan Noi Palang Ngan durante la pandemia de COVID-19. Fueron testigos de cómo todos los aldeanos luchaban contra el hambre y de que no había ninguna actividad generadora de ingresos debido al bloqueo y al cierre periódico y específico de áreas y mercados. Los afectados pidieron ayuda de emergencia con la asignación de tierras y áreas cultivables para poder ganarse la vida.



Referencias

- ¹ Suwit Ongsomwang, Suranaree University of Technology Nakhon Ratchasima.
- ² Parque Nacional. Tailandia, 2019. <https://bit.ly/3lf5tn2>
- ³ <http://115.31.166.198/DNP/FileSystem/download?uuid=183525db-5dbd-4d61-b488-158c460f9a30.pdf>
- ⁴ “Forest and wildlife bills passed despite protests.” The Nation – Thailand. 8 de marzo de 2019. <https://www.nationthailand.com/national/30365412>
- ⁵ Sitthikriengkrai, Malee. Área de la Zona Cultural Especial según la Resolución del Gabinete, 3 de agosto de 2010. Proyecto de investigación. Centro de Estudios Étnicos y Desarrollo, Universidad de Chiang Mai, Tailandia. 2012. <https://bit.ly/3mIXgZH>
- ⁶ Karen community in Kaengkrachan is reclaiming their ancestral territory – Land of Heart. IMN Voices. 20 de enero de 2021. <https://imnvoices.com/karen-community-in-kaengkrachan-is-reclaiming-their-ancestral-territory-land-of-heart/>



**Indigenous Peoples
Rights International**

Championing Indigenous Peoples Rights

🏠 #7 G/F Calvary Street, Easter Hills Subdivision,
Central Guisad, Baguio City 2600 Philippines

✉️ ipri@iprights.org

🌐 iprights.org